

1. El Derecho Penitenciario: Concepto, Contenido y Fuentes

Concepto

Conjunto de normas jurídicas que regulan la aplicación o ejecución de las penas y medidas de seguridad privativas de libertad.

Regula la **relación jurídica entre el interno y la Administración Penitenciaria** derivada de la detención o prisión provisional.

Como ciencia penitenciaria: Doctrina jurídica dedicada al estudio de la ejecución de la pena privativa de libertad, incluyendo las sanciones alternativas impuestas por delitos o faltas.

Artículo 3.2 CP: La Garantía de Ejecución Penal

Deriva del principio de legalidad y de las garantías criminal, penal y judicial.

Asegura que las penas y medidas solo se ejecuten conforme a la Ley y al Reglamento (art. 3.2 CP).

“Tampoco podrá ejecutarse pena ni medida de seguridad en otra forma que la prescrita por la Ley y el Reglamento que la desarrollan, ni con otras circunstancias o accidentes que los expresados en su texto”

Autonomía del Derecho Penitenciario

Planteada por Juan Novelli (Congreso de Palermo, 1933), se fundamenta en tres razones clave:

- **Fuentes:** Posee un cuerpo normativo propio, independiente del Derecho Penal y Procesal.
- **Materia:** Objeto de estudio exclusivo de la relación jurídico-penitenciaria.
- **Jurisdicción:** La LOGP crea la figura del Juez de Vigilancia Penitenciaria, que controla la ejecución y vela por los derechos de los internos.

Fuentes del Derecho Penitenciario

Las "fuentes del derecho" se refieren a las **formas a través de las cuales se crean o manifiestan las normas jurídicas**. El **Código Civil** español, en su **Artículo 1**, establece las principales fuentes del ordenamiento jurídico.

Fuentes Directas

Crean normas jurídicas obligatorias por sí mismas, generando derecho aplicable de manera inmediata.

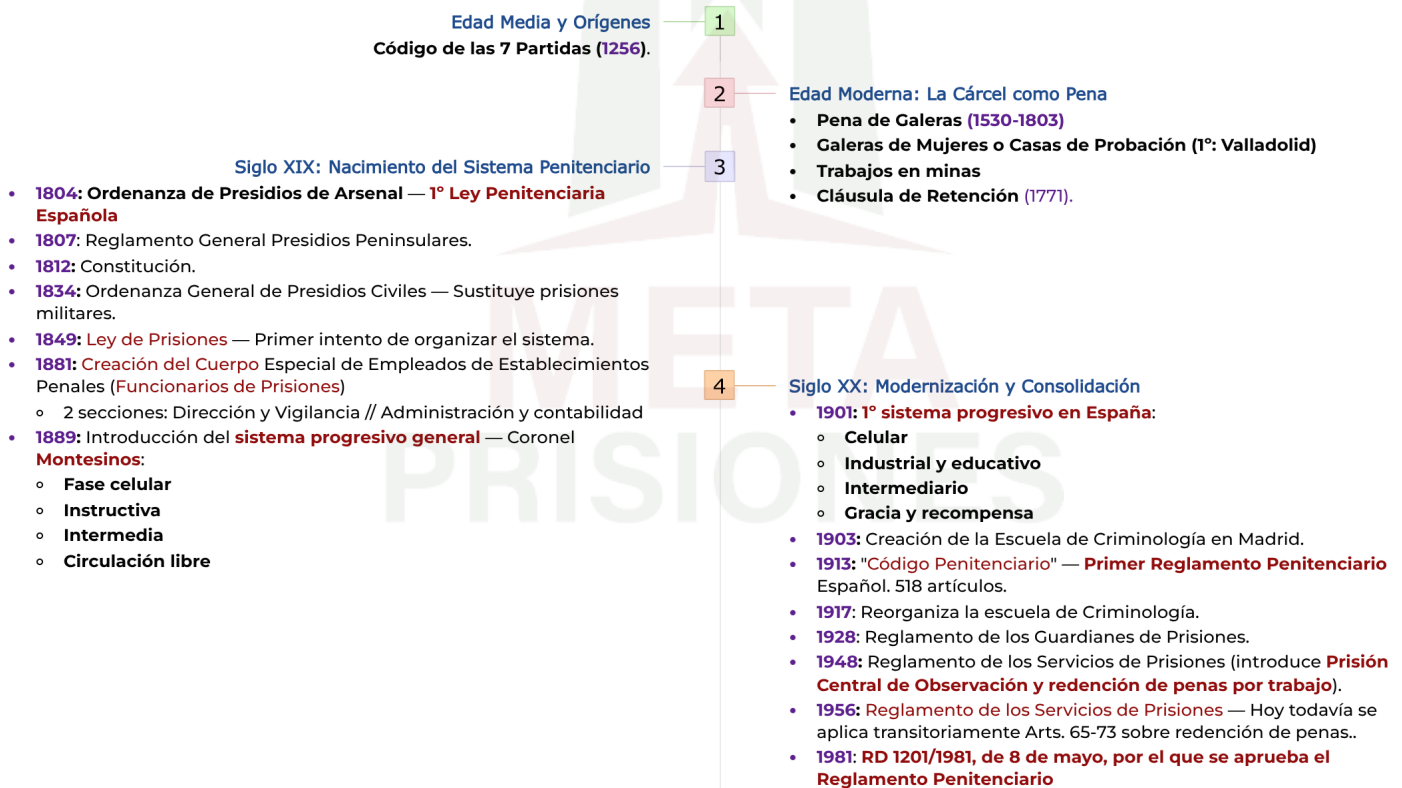
- **ESCRITAS:**
 - **La Ley**
- **NO ESCRITAS:**
 - **La Costumbre:** Normas no escritas que rigen **en defecto de ley**, siempre que **no sean contrarias a la moral o al orden público**.
 - **Los Principios Generales del Derecho:** Se aplican en defecto de ley o costumbre, con un carácter informador del ordenamiento jurídico.

Fuentes Indirectas

No crean normas obligatorias por sí mismas, pero sirven para **interpretar, integrar o aplicar** el Derecho existente.

- **La Jurisprudencia:** Doctrina reiterada establecida por el Tribunal Supremo al interpretar y aplicar la ley, la costumbre y los principios generales.
- **La Doctrina Científica:** Opiniones y estudios de juristas que influyen en la interpretación del derecho.
- **Tratados Internacionales:** Normas que, una vez publicadas en el BOE, forman parte del ordenamiento interno español.

2. Evolución Histórica de la Legislación Penitenciaria en España



Reglamento Penitenciario – R.D. 1201/1981, de 8 de mayo

Origen y Naturaleza

- Desarrolla la **Disposición Final Segunda de la LOGP** (1979).
- Considerado el "Reglamento de la Democracia".
- Adaptado a las Reglas Mínimas de NN.UU. (versión europea, 1973).

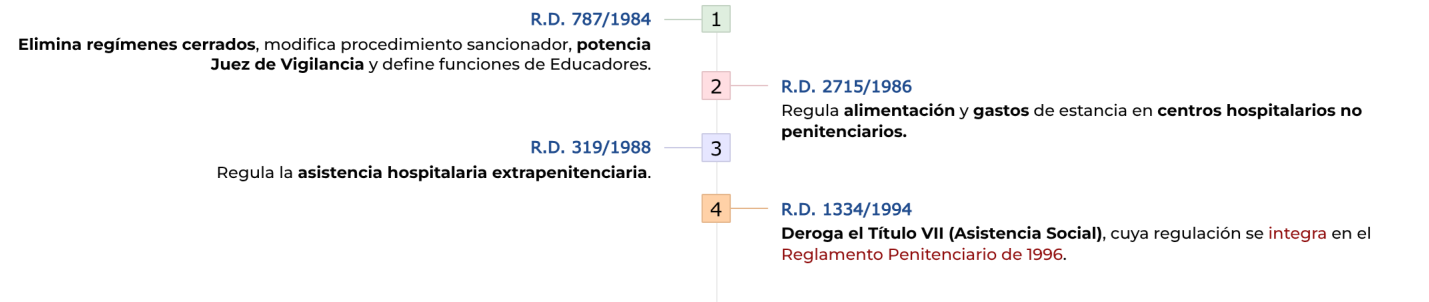
Estructura

9 Títulos
417 artículos
1 Disposición Derogatoria
5 Disposiciones Transitorias.

Artículos Vigentes

- **Régimen disciplinario: Categoría RD**
 - **108-111, 124.1**
- **Órganos y unidades: Categoría Resolución CD.**
 - **277-324**
 - **328-332**
 - **334-343**

Principales Modificaciones



3. La Normativa Penitenciaria Vigente

Ley Orgánica General Penitenciaria (LOGP) Núcleo fundamental del Derecho Penitenciario.	Reglamento Penitenciario (R.D. 190/1996) Desarrolla la LOGP, esencial para la aplicación.
---	---

Además, otras normas clave inciden directamente en la materia:

1	2	3
Constitución Española de 1978 Norma suprema con artículos de incidencia penitenciaria: • Art. 17: libertad, seguridad y hábeas corpus. • Art. 24: tutela judicial efectiva, defensa y presunción de inocencia. • Art. 25.2: finalidad de las penas y derechos de reclusos.	Código Penal de 1995 Regula aspectos directamente relacionados con el orden penitenciario: • Art. 3.2: garantía de ejecución penal. • Art. 36: duración de prisión, revisiones, seguridad y tercer grado. • Art. 58: abono de prisión preventiva. • Art. 78: beneficios penitenciarios. • Arts. 90-92: libertad condicional. • Arts. 468-469: quebrantamiento de condena.	Ley de Enjuiciamiento Criminal Marco del proceso penal y medidas privativas de libertad: • Arts. 489 y ss.: detención. • Arts. 502 y ss.: prisión provisional. • Arts. 520-526: derecho de defensa, asistencia letrada y tratamiento. • Arts. 983 y ss.: ejecución de penas.

LEY ORGÁNICA 1/1979, DE 26 DE SEPTIEMBRE, GENERAL PENITENCIARIA (LOGP)

Datos Clave

- Aprobación **Congreso:** **24 julio 1979** (284 a favor, 0 en contra).
- Aprobación **Senado:** **12 septiembre 1979**.
- Sancionada: **26 septiembre 1979**.
- Publicada en BOE: **5 octubre 1979**.
- Entrada en vigor: **25 octubre 1979**.

Principios Esenciales

- Concordancia con **Art. 25.2 CE**.
- **Individualización científica** del tratamiento.
- Refuerzo del **tratamiento penitenciario**.
- Supresión del **uniforme** del penado.
- Creación del **Juez de Vigilancia Penitenciaria (JVP)**.

Estructura de la LOGP (80 artículos)

01 Título Preliminar Arts. 1-6: Disposiciones generales y ámbito de aplicación.	02 Título I: Establecimientos Arts. 7-14: Normas sobre los centros y medios materiales.	03 Título II: Régimen Penitenciario Arts. 15-58: Organización, trabajo, sanidad, régimen disciplinario, permisos, comunicaciones y más.	04 Título III: Tratamiento Arts. 59-72: Medidas para la reeducación y reinserción social.
05 Título IV: Asistencia Postpenitenciaria Arts. 73-75: Ayuda y seguimiento tras la excarcelación.	06 Título V: Juez de Vigilancia Arts. 76-78: Funciones y atribuciones del JVP.	07 Título VI: Funcionarios Arts. 79-80: Régimen del personal penitenciario.	

Disposiciones

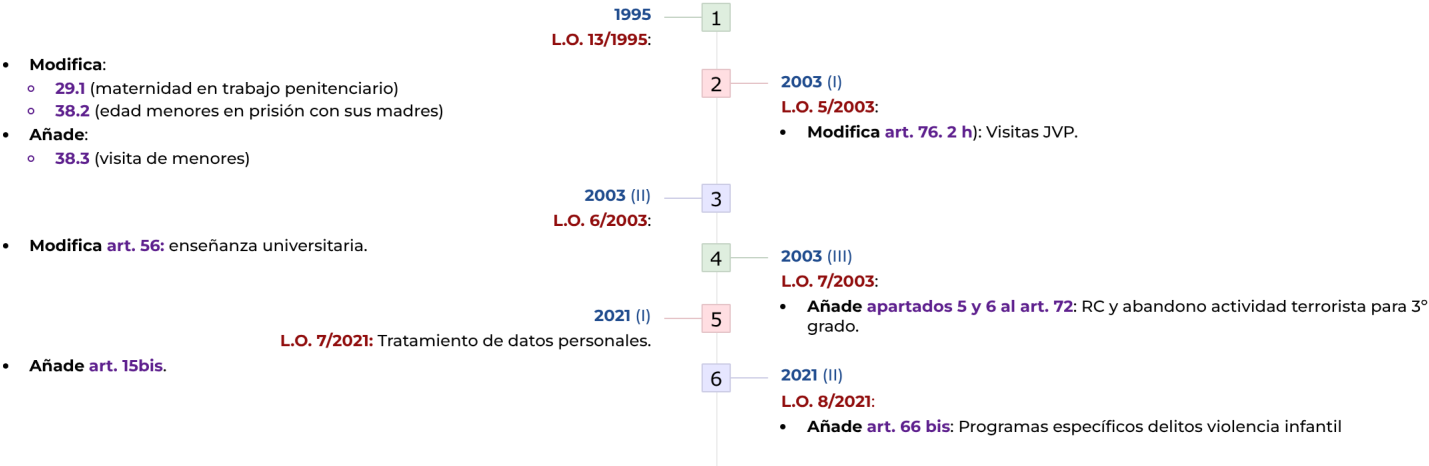
Transitorias

- **1ª:** Hasta que se dicten normas del art. 78, JVP atenderá Arts. 526, 985, 987, 990 LECrim.
- **2ª:** Desarrollo reglamentario atenderá previsiones de Estatutos de Autonomía.

Finales

- **1ª Graves alteraciones del orden:**
 - Derechos **PODRÁN** ser suspendidos **parcial y temporalmente** por acuerdos **Ministerio de Justicia e Interior**.
 - Posibilidad de requerir por Autoridad Penitenciaria la intervención de FCCSE.
- **Uno.** Si intervienen **FCCSE**, el Jefe de las mismas asumen dirección en cuanto a **custodia, vigilancia y restauración** del orden.
- **Dos.** Posibilidad de custodia y vigilancia interior por FCCSE de establecimientos de régimen cerrado por razones de seguridad pública (acuerda Ministerios de Justicia e Interior)
- **Tres. Cuenta inmediata a la Comisión de Justicia del Congreso** de los Diputados de acuerdos apartados 1 y 2. TIP. Relacionar con art. 72.5 RP (desarrolla dicha DFI)
- **2ª Obliga** al Gobierno a aprobar Reglamento de **desarrollo en un año** (nace RP 1981).

MODIFICACIONES LOGP



REAL DECRETO 190/1996, DE 9 DE FEBRERO, POR EL QUE SE APRUEBA EL REGLAMENTO PENITENCIARIO

Datos Clave

- Desarrolla la Ley Orgánica General Penitenciaria.
- Aprobación Consejo de Ministros: 9 febrero 1996.**
- Publicado en BOE: 15 febrero 1996.**
- Entrada en vigor: 25 mayo 1996.**

Artículo Único

Aprueba el Reglamento Penitenciario, desarrollando la LOGP:

- Preámbulo
- 12 títulos**
- 325 artículos**

Disposiciones

- 4 Adicionales
- 5 Transitorias
- 1 Derogatoria
- 1 Final

Disposiciones Adicionales (DA)

1

Depósitos Municipales

- Administración entrega a Ayto. gastos alimentación y estancia detenidos y mantenimiento de instalaciones.
- Ayts rendirán cuentas **mensualmente**.

2

Viviendas Penitenciarias

- Bienes **INMUEBLES** de dominio público.
- Directivos, funcionarios y personal laboral (**destinos definitivos**).
- Excluidas de arrendamiento.
- Recursos derivados de cánones — **INGRESOS PÚBLICOS**.
 - Se ingresan en TESORO público, para posterior **generación crédito**, presupuesto de **GASTOS**.

3

Condecoraciones

- EMPLEADOS PÚBLICOS:**
 - Mención Honorífica:** Resolución SGIP
 - ORO:** Extraordinaria relevancia. (**Ministro**)
 - PLATA:** Superior iniciativa y dedicación. (SGIP)
 - BRONCE:** Especial iniciativa y dedicación (SGIP)
- INSTITUCIONES:**
 - ORO Mérito SOCIAL:** Extraordinaria Relevancia. (**Ministro**)
 - PLATA Mérito SOCIAL:** Importantes servicios. (SGIP)
 - BRONCE Mérito SOCIAL:** Semejantes sin extraordinarios merecimientos. (SGIP)
- PREMIO NACIONAL VICTORIA KENT:** Resolución SGIP.
- PREMIO NACIONAL CONCEPCIÓN ARENAL:** Resolución SGIP

4

Orgánicas

- CENTRO DIRECTIVO:** Órgano de Administración Penitenciaria con **rango IGUAL O SUPERIOR A DIRECCIÓN GENERAL** que tenga atribuidas competencias correspondientes.
- Creación** en las RPT del puesto **COORDINADOR TERRITORIAL**.

Disposiciones Transitorias (DT)

- Redención de Penas por Trabajo**
 - Continúa aplicándose **Arts. 65-73** Reglamento Servicios de Prisiones.
 - No aplicación** disposiciones a quien se aplique **Código Penal 1995**.
- Normas de Régimen Interior**
 - Adecuación** en **3 meses** por **CONSEJO DE DIRECCIÓN** de cada centro.
 - Aprobación** por el **CENTRO DIRECTIVO** de las nuevas normas adecuadas.
- Servicios, Unidades y Puestos**
 - Se **mantienen vigencia** artículos del RP 1981 (**277-324; 328-332; 334-343**).
 - Vigentes como **resolución del CENTRO DIRECTIVO** hasta nueva regulación.
- Refundición de Circulares, Instrucciones y Órdenes de servicio**
 - De conformidad al nuevo RP, incluyéndose su publicación
- Régimen Transitorio de Procedimientos**
 - Procedimientos iniciados **ANTES** RP 96, aplica RP anterior, salvo **DISCIPLINARIOS** en que aplicará más favorable.
 - Procedimientos iniciados **DESPUES** RP 96, aplica RP actual

Disposición Derogatoria Única

- Deroga** normas de **igual o inferior rango** que **se opongan** al nuevo reglamento.
- Derogaciones expresas:
 - Reglamento** Servicios de Prisiones **1956** (salvo DT 1º).
 - RP 1981 y RD 787/1984**, **salvo arts. 108, 109, 110, 111 y primer párrafo 124 — Categoría RD**.
 - RD 2715/1986**.
 - RD 319/1988**.

Disposición Final Única

- Autorización Ministerio de Justicia e Interior a dictar disposiciones, sin perjuicio habilitaciones específicas a Secretaría de Estado (SGIP) y Centro Directivo del desarrollo.
- Entrada en vigor: 25 de mayo de 1996** (tras publicación íntegra en BOE).

1 Título I: Disposiciones Generales Arts. 1-14 • Capítulo I: Ámbito y principios generales • Capítulo II: Derechos y deberes de los internos. • Capítulo III: Protección de Datos Personales. • Capítulo IV: Establecimientos penitenciarios	2 Título II: Organización General Arts. 15-72 • Capítulo I: Ingreso en un Establecimiento penitenciario • Capítulo II: Libertad y excarcelación • Capítulo III: Conducciones y traslados • Capítulo IV: Relaciones con el exterior • Capítulo V: Información, quejas y recursos • Capítulo VI: Participación de los internos en las actividades de los establecimientos • Capítulo VII: Participación y colaboración Organizaciones no Gubernamentales • Capítulo VIII: Seguridad de establecimientos	3 Título III: Régimen de los Establecimientos Arts. 73-98 • Capítulo I: Disposiciones generales • Capítulo II: Régimen ordinario • Capítulo III: Régimen abierto • Capítulo IV: Régimen cerrado • Capítulo V: Régimen de preventivos	4 Título IV: Separación y Clasificación Arts. 99-109 • Capítulo I: Separación de internos • Capítulo II: Clasificación de penados
5 Título V: Tratamiento Penitenciario Arts. 110-153 • Capítulo I: Criterios generales • Capítulo II: Programas de tratamiento • Capítulo III: Formación, cultura y deporte • Capítulo IV: Relación laboral especial penitenciaria • Capítulo V: Trabajos ocupacionales no productivos	6 Títulos VI: Permisos de salida Arts. 154-162 • Capítulo I: Clases, duración y requisitos • Capítulo II: Procedimiento de concesión	7 Título VII: Formas especiales de ejecución Arts. 163-191 • Capítulo I: CIS • Capítulo II: Unidades Dependientes • Capítulo III: Departamentos mixtos • Capítulo IV: Departamentos jóvenes • Capítulo V: Unidades Madres • Capítulo VI: Unidades extrapenitenciarias • Capítulo VII: Unidades Psiquiátricas penitenciarias.	8 Título VIII: Libertad condicional y beneficios penitenciarios Arts. 192-206 • Capítulo I: Libertad condicional • Capítulo II: Beneficios penitenciarios
9 Título IX: Prestaciones de Adm Penitenciaria Arts. 207-230 • Capítulo I. Asistencia Sanitaria e Higiene • Capítulo II. Acción social penitenciaria • Capítulo III. Asistencia religiosa	10 Título X: Régimen disciplinario y recompensas Arts. 231-264 • Capítulo I. Ámbito de aplicación y principios • Capítulo II. Determinación de las sanciones • Capítulo III. Procedimiento • Capítulo IV. Ejecución y cumplimiento de las sanciones • Capítulo V. Prescripción y cancelación • Capítulo VI. Recompensas	11 Título XI: Organización de centros penitenciarios Arts. 265-286 • Capítulo I: Modelo organizativo de CP • Capítulo II: Órganos colegiados • Capítulo III: Órganos unipersonales	12 Título XII: Régimen económico y administrativo de los establecimientos. Arts. 287-325 • Capítulo I: Principios generales • Capítulo II: Régimen patrimonial • Capítulo III: Gestión economatos, cafeterías, cocinas • Capítulo IV: Gestión eco-adm de gastos alimentación • Capítulo V: Gestión vestuario, equipo y utensilio • Capítulo VI: Custodia de objetos de valor de los internos • Capítulo VII: Peculio de los reclusos • Capítulo VII: Normas relativas al OATPFP

Modificaciones del Reglamento Penitenciario

1 Resolución de 3 de febrero de 1998 En respuesta a una sentencia del Tribunal Supremo, se declaró nulo el apartado 4 del artículo 213, relativo a la custodia de medicamentos responsabilidad de los servicios sanitarios penitenciarios.	2 Real Decreto 1203/1999, de 9 de julio Integró al personal de EGB de Instituciones Penitenciarias en el Cuerpo de Maestros. Además, derogó los apartados del Art. 272 (Junta de Tratamiento) y Art. 274 (Equipos Técnicos), relativos a participación de docentes.	3 Real Decreto 782/2001, de 6 de julio Derogó los artículos 134 a 152.
4 Real Decreto 515/2005, de 6 de mayo Modificó el artículo 272.1.e), relativo a la composición de la Junta de Tratamiento, incluyendo expresamente al trabajador social que haya intervenido en las propuestas.	5 Real Decreto 419/2011, de 25 de marzo • Modifica artículo 6, relativo a los datos de carácter personal de los reclusos, dando cobertura reglamentaria a los FIES (Ficheros de Internos de Especial Seguimiento). • Modifica artículo 65, relativo a las medidas de seguridad interior. • Modifica artículo 90, relativo al régimen cerrado. • Modifica artículo 92, relativo a los jóvenes en régimen cerrado. • Modifica artículo 268, relativo a las sesiones de reunión de la Junta de Tratamiento. • Modifica artículo 270, añadiendo apartado G, relativo a la composición del Consejo de Dirección para adaptarlo tras la creación de los CIS. • Modifica artículo 272, relativo a la composición de la Junta de Tratamiento para adaptar su composición tras la creación de los CIS.	6 Real Decreto 268/2022, de 12 de abril • Modifica la Disposición Adicional Tercera, sobre condecoraciones penitenciarias, añadiendo un apartado 4º para crear el Premio Nacional Concepción Arenal de Periodismo Penitenciario. • Modifica el artículo 4, añadiendo un apartado tercero, sobre derechos de los internos en relación con las tecnologías de la información y comunicación. • Modifica artículo 7, sobre recogida y cesión de datos de carácter personal de los internos. • Modifica artículo 41, añadiendo un apartado octavo, sobre reglas generales de comunicaciones en relación con las tecnologías de la información y comunicación. • Modifica artículo 47.4, relativo a las comunicaciones telefónicas de los internos. • Modifica artículo 127, añadiendo un apartado cuarto, sobre bibliotecas de los centros penitenciarios. • Modifica artículo 129.2, sobre disposición de ordenadores personales.

Líneas Generales de la Ejecución Penitenciaria: Artículo 25.2 CE

Las **penas privativas de libertad y las medidas de seguridad** estarán orientadas hacia la **reeducación y reinserción social** y **no podrán consistir en trabajos forzados**. El condenado a pena de prisión gozará de los **derechos fundamentales de este Capítulo**, a excepción de los que se vean expresamente limitados por

- el fallo condenatorio
- el sentido de la pena
- la ley penitenciaria.

En todo caso, tendrá derecho a un **trabajo remunerado y a los beneficios de la Seguridad Social**, así como al **acceso a la cultura y al desarrollo integral de su personalidad**.

LOGP - Artículo 1

Las instituciones penitenciarias tienen como fin primordial la **REEDUCACIÓN Y LA REINSERCIÓN SOCIAL** de los sentenciados, además de la retención y custodia.

Igualmente tienen a su cargo una labor asistencial para internos y liberados.

LOGP - Artículo 2: Garantías y Límites

La actividad penitenciaria se desarrollará con las garantías y dentro de los límites establecidos por

- **Ley,**
- **Reglamentos**
- **Sentencias judiciales.**

RP - Artículo 2: Fines de la Actividad Penitenciaria

La actividad penitenciaria tiene como fin primordial la **REEDUCACIÓN Y REINSERCIÓN SOCIAL** de los sentenciados a penas y medidas de seguridad privativas de libertad, la retención y custodia de detenidos, presos y penados, y la asistencia social de internos, liberados **y de sus familiares**.

RP - Artículo 3: Principios

- La actividad se desarrollará bajo las garantías y límites de la
 - **Constitución**
 - **Ley.**
- Los derechos de los internos solo podrán ser restringidos cuando dispongan leyes.
- **PPIO INSPIRADOR:**
 - El interno es sujeto de derecho, no excluido de la sociedad, fomentando vínculos sociales y acceso a prestaciones públicas.
- **CUANTO SEA COMPATIBLE SITUACIÓN PROCESAL:**
 - Los presos preventivos podrán acceder a actividades (educativas, formativas, etc.) en las mismas condiciones que los penados, si es compatible con su situación procesal.
- Los órganos directivos de la ADM PTC podrá dirigir sus órganos mediante **circulares, instrucciones y órdenes de servicio**.

META
PRISIONES

